

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Moskorzew za 2016 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca – Joanna Marczevska

Członkowie; - Wojciech Czerw

- Ireneusz Piasecki

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 poz. 561), po zbadaniu w dniu 26 kwietnia 2017 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Moskorzew za 2016 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Moskorzew sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok z uwagami w uzasadnieniu, w szczególności z uwagą dotyczącą braku zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego

Uzasadnienie

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok zostało przedłożone przez Wójta Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach), ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1015 z późn. zm.) oraz ze sprawozdaniami sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

W wyniku analizy porównawczej danych zawartych w wymienionych wyżej sprawozdaniach stwierdzono, że dane przedstawione w sprawozdaniu z wykonania budżetu dotyczące planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetowych ogółem oraz wyniku budżetu Gminy odpowiadają danym wynikającym z przedłożonych sprawozdań budżetowych. Przedstawione sprawozdanie zawiera elementy określone w art. 269 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.). Natomiast nie przedstawiono zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego, co oznacza nie spełnienie wymogów wynikających z art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane w kwocie 9.865.205,81 zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w 98,66%, tj. w kwocie 9.733.782,37 zł. Skład Orzekający wskazuje, że wbrew danym wykazanym w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok w dochodach Gminy Moskorzew brak było na dzień 31 grudnia 2016 r. planowanych dochodów z tytułu udzielonej pomocy finansowej na realizację zadań inwestycyjnych w kwocie 5.000,00 zł. Ponadto w sprawozdaniu z wykonania budżetu błędnie wskazano, że dotację celową w rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe” w § 6330, w kwocie 14.141,66 zł otrzymano „z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego”. W § 6330 zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i

rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. z 2014 r. poz. 1053 z późn.zm.) klasyfikuje się dochody z tytułu dotacji celowej z budżetu państwa. Zaległości z tytułu opłat oraz innych należności niepodatkowych na dzień 31.12.2016 r. stanowią kwotę ogółem 297.978,82 zł i zwiększyły się w stosunku do stanu na dzień 31.12.2015 r. o kwotę 180.849,30 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych. Plan wydatków w kwocie 9.770.031,81 zł wykonano w 93,16%, tj. w kwocie 9.102.171,90 zł, w tym realizacja wydatków majątkowych planowanych w kwocie 517.217,34 zł wyniosła 517.196,07 zł, co stanowi 5,68% w strukturze wydatków ogółem. W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady oraz zarządzeń Wójta Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych, co oznacza, że wydatki budżetowe dokonywane były zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2016 wynika, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2016 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 631.610,47 zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 95.174,00 zł. Przychody budżetu z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych zostały wykonane w wysokości 881.409,06 zł. Rozchody budżetu zaplanowane w wysokości 95.174,00 zł zrealizowano w 100%.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że Gmina na koniec 2016 roku posiadała zobowiązania ogółem w wysokości 399.336,67 zł, w tym 47.226,68 zł stanowiły zobowiązania wymagalne powstałe w latach ubiegłych.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że wykazane zobowiązania wymagalne związane z zaległościami wobec ZUS nie zostały uregulowane, ponieważ nie wyjaśniono jakich składek i okresów zobowiązania dotyczą oraz co spowodowało ich powstanie i dlaczego te zaległości zostały wykazane na koniec roku, co wskazywałoby na ich sporny charakter. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 72 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych zobowiązania wymagalne odpowiednio wynikają z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub ostatecznych decyzji administracyjnych albo są uznane za bezsporne przez właściwą jednostkę sektora finansów publicznych będącą dłużnikiem.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” zobowiązania Gminy stanowiące dług publiczny na dzień 31.12.2016 roku wynoszą 2.382.259,48 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu wykazano kwotę 2.348.802,80 zł) i stanowią je zobowiązania zaliczane do kategorii kredytów i pożyczek oraz zobowiązania wymagalne.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Joanna Marczyńska